

Libero Consorzio Comunale di Siracusa

Collegio dei Revisori dei Conti

Verbale n.23/2022

Data 04/11/2022

Oggetto: **PARERE DEL COLLEGIO DEI REVISORI** sulla costituzione del "Fondo per le Risorse Decentrate" per il personale non dirigente dell'Ente per l'anno 2022.

L'anno 2022, il giorno 04 del mese di Novembre, alle ore 08,00 Il Collegio dei Revisori, con seduta in audio conferenza, si è riunito il Collegio dei Revisori dei Conti nominato con deliberazione di Commissario straordinario nella funzione di consiglio comunale n.8 del 2.8.2020, nei suoi componenti Dott. Antonino Guzzio, quale Presidente, Dott. Alessandro Esposito e Dott. Santo Palermo, quali Componenti, per l'esame della proposta di "costituzione del "Fondo per le Risorse Decentrate" per il personale non dirigente dell'Ente per l'anno 2022. , trasmessa con pec, "Prot. N.42419 del 18-10-2022 – di pari oggetto, **al fine di rendere il prescritto parere, ex art.249 del TUEL.**

Premesso che:

le politiche di sviluppo delle risorse umane e della produttività (fondo risorse decentrate) sono annualmente determinate sulla base delle disposizioni contrattuali e legislative vigenti, tenendo conto delle disponibilità economiche e finanziarie dell'ente nonché dei nuovi servizi o dei processi di riorganizzazione finalizzati ad un accrescimento di quelli esistenti, e che in tale contesto spetta all'Ente definire indirizzi e limiti per la quantificazione delle risorse complessivamente a disposizione per il salario accessorio;

l'art. 40, comma 3-quinquies, del d.lgs. 165/2001, condiziona gli incrementi discrezionali al rispetto dei "limiti stabiliti dalla contrattazione nazionale e nei limiti dei parametri di virtuosità fissati per la spesa di personale dalle vigenti disposizioni, in ogni caso nel rispetto dei vincoli di bilancio e del patto di stabilità e di analoghi strumenti del contenimento della spesa", _ l'art. 23, comma 2, del d.lgs. n. 75/2017 prevede che, a decorrere dal 10 gennaio 2017, l'ammontare delle risorse destinate annualmente al trattamento accessorio del personale di categoria non può superare il corrispondente importo determinato per l'anno 2016;

in data 21/05/2018 è stato sottoscritto il CCNL del Comparto Funzioni Locali per il personale non dirigente, il quale prevede espressamente che la quantificazione del fondo per le risorse decentrate e di quelle destinate agli incarichi di Posizione Organizzativa, estrapolate dall'importo del fondo predetto, deve complessivamente avvenire nel rispetto del limite di cui al succitato art. 23, comma 2, del d.lgs. n. 75/2017; le modalità di determinazione delle risorse per le politiche di sviluppo delle risorse umane e della produttività (fondo risorse decentrate) sono regolate dall'art. 67 del CCNL del 21/05/2018 che suddivide tali risorse in:

ai commi 1 e 2, risorse stabili, che presentano la caratteristica di "certezza, stabilità e continuità", e che quindi restano acquisite al fondo anche per il futuro;

ai commi 3, 4, 5 e 6 risorse variabili, che presentano la caratteristica della "eventualità e di variabilità" e che pertanto hanno validità esclusivamente per l'anno in cui vengono stanziati e aggiunti alla disponibilità del fondo in argomento;

ESAMINATA

la documentazione trasmessa con PEC, prot. N.42419 del 18-10-2022, dal Dirigente del Settore " Organizzazione e gestione risorse umane" D.ssa Salvina Lupo, che consiste in:

Determinazioni del Settore 10 " Organizzazione e gestione risorse umane " n°1319 del 14/06/2022 avente ad oggetto la costituzione del fondo risorse decentrate per l'anno 2022 (parte stabile e parte variabile), corredate del parere contabile e di copertura finanziaria del Responsabile del Servizio Finanziario e dei prospetti recanti rispettivamente " COSTITUZIONE FONDO SALARIO ACCESSORIO 2022 ";

Relazione tecnico-finanziaria del Dirigente del Servizio Finanziario e del Dirigente del Settore " Organizzazione e gestione risorse umane;

Considerato che il fondo per le risorse decentrate dell'anno 2022 è composto dalle seguenti voci contrattuali:

sez.1 - PARTE STABILE

importo unico consolidato dell'anno 2017 (art. 67, comma 1):

a) tutte le risorse decentrate stabili relative all'anno 2017, comprese le risorse che hanno finanziato le progressioni orizzontali e le quote dell'indennità di comparto a carico del fondo, per Euro 1.528.836,48;

- altre risorse stabili (art. 67, comma 2):

lett. a): Euro 83,20 per le unità di personale non dirigente in servizio alla data del 31/12/2015.

Tale incremento stabile decorre a partire dal 01/01/2019, per un importo complessivo di Euro 45.011,20;

lett. b): differenziali posizioni economiche per un importo pari alle differenze tra gli incrementi a regime riconosciuti alle posizioni economiche di ciascuna categoria e gli stessi incrementi riconosciuti alle posizioni iniziali — Euro 20.718,52;

Rilevato che alle somme succitate si aggiungono, nell'anno 2022, i seguenti ulteriori incrementi di parte stabile:

lett. c): R.I.A. (retribuzione individuale di anzianità) e assegni ad personam non più attribuiti al personale cessato negli anni precedenti, compresa la quota di XIII mensilità — Euro 2.841,54;

Atteso che per effetto di quanto sopra l'importo del fondo anno 2022- parte stabile - ammonta ad Euro 1.597.395,54;

sez.II - PARTE VARIABILE

Considerato che nel corrente anno il fondo per le risorse decentrate — parte variabile — è composto dalle seguenti voci, in quanto applicabili, tra quelle disciplinate dal CCNL 21/05/2018:

art. 67, comma 3, lett. d): importi una tantum corrispondenti alla frazione di RIA, calcolati in misura pari alle mensilità residue dopo la cessazione del personale cessato nel corso dell'anno precedente Euro ZERO;

art. 67, comma 3, lett. e): eventuali risparmi accertati a consuntivo derivanti dalla applicazione della disciplina dello straordinario di cui all'art. 14 del CCNL 1/4/1999 — Euro ZERO;

Considerato che agli importi di cui sopra debbono aggiungersi le somme relative a specifiche disposizioni di legge, introdotte ex art. 67, comma 3, lett. c), di seguito dettagliate:

incentivi delle funzioni tecniche D.lgs. 50/2016 Euro 150.000,00

Atteso che per effetto di quanto sopra l'importo del fondo anno 2021— variabile - ammonta ad Euro 150.000,00;

Sezione III – Decurtazioni del Fondo

A carico del fondo per l'anno 2022. è prevista la decurtazione della somma di € 363.033,20 per rispetto del limite del fondo anno 2016, così come previsto dall'art. 23 del D.Lgs. n. 75/2017 e giusta Deliberazione n. 24/2017 della Sezione Autonomie della Corte dei Conti.

Norma di riferimento	Norma	Somma
Art. 15 CCNL 21/05/2018	Ind.posizione P.O	€ 192.000,00
Art. 15 CCNL 21/05/2018	Ind. risultato P.o	€ 48.000,00
Art. 41 co. 4 CCNL L6/05/2001	Segr Com. e Prov.li Maggiorazione indennità di posizione dei Segretar	€ 18.075,98
TOTALE	Voci fuori dal fondo 2021	€ 258.075,98
Art. 67 co. 2 lett.c) CCNL 21/05/2018	RIA personale cessato anno precedente rientrante nel limite del fondo	€ 2.841,54
art. 23 del D.lgs. n. 75/2017	Ulteriore decurtazione per il rispetto del limite del fondo anno 2016	€ 102.115,68
TOTALE	riduzione	€ 363.033,20

Pertanto, la parte delle risorse stabili è pari alla differenza tra € 1.597.395,34 ed € 363.033,20 per decurtazioni, e quindi pari ad € 1.234.362,34.

Stabilito quindi che l'importo complessivo del fondo per le risorse decentrate del personale dipendente dell'anno 2022 è pari ad Euro 1.454.362,34

Rilevato che in data 27 aprile 2020 è stato pubblicato in Gazzetta Ufficiale il decreto ministeriale 17 marzo 2020, attuativo delle regole introdotte dall'art. 33, comma 2, del d.l. 34/2019, convertito in legge 58/2019 e s.m.i., inerenti, tra l'altro, l'obbligo di adeguamento in aumento del limite di cui al richiamato art. 23, comma 2, del d.lgs. 75/2017 in caso di incremento del personale derivante dall'applicazione delle nuove disposizioni in materia di capacità assunzionale dei comuni.

UTILIZZO VINCOLATO

Rilevato che, in via previsionale, risultano indisponibili alla data di costituzione del fondo le seguenti somme pari ad € 678.565,61, il cui utilizzo è vincolato:

Euro 297.416,39 per progressioni economiche orizzontali attribuite al personale dipendente;

Euro 161.149,22 per indennità di comparto (quota a carico fondo)

Euro 220.000,00 per indennità di specifiche responsabilità (incentivi per funzioni tecniche)

Dato atto che per effetto dell'utilizzo delle voci di utilizzo di cui sopra, risultano disponibili per la contrattazione integrativa Euro 775.796,73;

Descrizione	Importo
Progressioni orizzontali anno 2021 art. 17, comma 2,lett. b) CCNL 1.4.1999	€ 0,00
Compensi performance organizzativa di ente (art. 68, co. 2, lett. a)CCNL 21/5/2018Compensi performance individuale (art. 68, co.2,lett. b), CCNL 21/05/2018	€ 168.295,76
Compensi performance individuale (art. 68, co.2,lett. b), CCNL 21/05/2018	€ 392.690,10
Compenso per la maggiorazione della performance Individuale art. 69 CCNL 21/05/2018	€ 9.210,87
Compensi per specifiche responsabilità art 70 quinquies del CCNL 21/05/2018	€ 88.000,00
Indennità di turno e reperibilità art. 68 , co.2 lett.b) compensi art. 24, co. 1 CCNL 21/05/2018	€ 95.950,00
Indennità di condizioni lavoro art. 70 bis CCNL 21/05/2018	€ 7.000,00
Indennità specifiche responsabilità personale protezione civile ex art. 70 quinquies CCNL 21/05/2018	€ 350,00
Indennità di funzione di cui all'art. 56 sexies ed indennità di servizio esterno di cui all'art. 56 quinquies del CCNL 21/05/2018	€ 14.300,00
Totale	€ 775.796,73

EFFETTUATE

le verifiche sulla conformità delle disposizioni contrattuali contenuti nella predetta ipotesi di contratto decentrato integrativo alla normativa vigente in materia ed ai vincoli derivanti dalla contrattazione collettiva nazionale;

PRESO ATTO CHE

i criteri di costituzione e gli importi relativi alla quantificazione del fondo delle risorse stabili, contenute nella preintesa del contratto decentrato integrativo per l'anno 2022 non sono in contrasto con i vincoli risultanti dai contratti collettivi nazionali;

i criteri previsti per l'utilizzazione del fondo delle risorse decentrate per l'anno 2022 risultano essere in accordo con le disposizioni di legge ed i principi definiti nella normativa contrattuale nazionale;

è stato rispettato il principio di copertura delle destinazioni di utilizzo del fondo aventi natura certa e continuativa con le risorse fisse del fondo (aventi carattere di certezza e stabilità);

le risorse economico – finanziarie occorrenti all'applicazione del contratto decentrato integrativo per l'anno 2022 risultano stanziare nei relativi interventi del bilancio di competenza;

sul punto si rileva che il fondo trova copertura:

nel capitolo n. 58 gestione competenza per € 1.234.362,24, al netto della somma di € 220.000,00 (Incentivo funzioni tecniche) e nel capitolo 58 - 2 gestione competenza € 220.000,00 (incentivi funzioni tecniche), per un totale complessivo pari ad € 1.454.362,34;

nei capitoli nn.57/9 e 63 gestione competenza per gli oneri riflessi;

nei capitoli di bilancio della retribuzione del personale per la quota di indennità di comparto a carico dello stesso.

ACCERTATO ALTRESI' CHE

con delibera n. 15 il Commissario Straordinario, nominato in sostituzione del Consiglio Provinciale con Decreto del Presidente della Regione Siciliana n. 520/Gab. del 30/01/2018 con verbale di insediamento presso l'Ente n. 4 del 02/02/2018, per adottare la delibera di "formale dichiarazione di dissesto finanziario, essendosi concretizzati i presupposti previsti dall'art. 246, del T.U.E.L., ha approvato il dissesto finanziario della Provincia di Siracusa ai sensi e per gli effetti dell'art. 244 del Dlgs n. 267/2000;

sono state rispettate le disposizioni, di cui all'art. 67, commi 6 e 7 del nuovo CNL, secondo cui " *gli enti possono stanziare le risorse di cui al comma 3 lett. h), i) nel rispetto dei vincoli di bilancio e delle vigenti disposizioni in materia di vincoli della spesa di personale. In ogni caso, ferme le disposizioni di legge in materia, le risorse di cui al comma 3 non possono essere stanziare dagli enti che si trovino in condizioni strutturalmente deficitarie o di pre-dissesto o di dissesto come disciplinate dalla normativa vigente, fatte salve le quote di cui al comma 3, lett. c)*

previste da disposizioni di legge, che finanziano compensi da corrispondere obbligatoriamente sulla base delle stesse disposizioni”;

la situazione e la dinamica finanziaria dell’Ente sono, rispettivamente, appropriata e rientrante nei limiti di sviluppo dei bilanci annuale e pluriennale;

l’Ente ha rispettato e rispetta il principio del contenimento della spesa di cui all’art. 1, comma 557 della Legge n. 296/2006 e successive modificazioni ed integrazioni;

tutto ciò premesso, richiamato e considerato, ai sensi e per gli effetti dell’art.40-bis, comma 1, del D.Lgs. n. 165/2001 e dell’art. 5, comma 3, del CCNL dell’01/04/1999 così come modificato dall’art. 4, comma 3, del CCNL del 22/01/2004,

Richiamati gli articoli 107 e 183 del d.lgs. 267/2000;

Visto il vigente regolamento di contabilità dell’ente;

Il Collegio dei Revisori dei Conti,

ESPRIME PARERE FAVOREVOLE

alla proposta di deliberazione del Fondo Risorse decentrate, nella sua composizione sopra indicata e dettagliata, ed in particolare sulla compatibilità degli oneri derivanti dall’applicazione dell’ipotesi di accordo decentrato integrativo per l’anno 2022, riguardante la costituzione ed utilizzo delle risorse decentrate, per l’anno 2022, rispetto sia ai limiti imposti dalla contrattazione nazionale vigente nonché ai vincoli del bilancio annuale e pluriennale, sottoponendo l’effettiva erogazione del fondo all’approvazione da parte della Giunta Provinciale della relazione finale sulla performance dell’anno 2022, ai sensi del D. Lgs. n. 150/2009,

Il presente verbale letto, confermato e sottoscritto viene chiuso alle ore 11,30, a cura del Presidente viene trasmesso al COMMISSARIO STRAORDINARIO, al Segretario Generale, al Dirigente Responsabile del “ servizio finanziario” ed al Dirigente del Settore “ Organizzazione e gestione risorse umane”, ed ancora, viene idoneamente custodito nei propri archivi informatici.

L’organo di revisione economico-finanziaria

Guzzio Dott. Antonino - Presidente

Esposito Rag. Alessandro - Componente

Palermo Dott. Santo - Componente