



Mus

LIBERO CONSORZIO COMUNALE DI SIRACUSA
DELIBERAZIONE DEL COMMISSARIO STRAORDINARIO

Seduta del giorno 08/08/2022 N° 147

Oggetto _____

Rideterminazione Dotazione Organica.

L'anno duemilaventidue addi 08/08 del mese di Agosto nel Palazzo del Libero Consorzio Comunale di Siracusa in Via Roma, il Commissario Straordinario dott. Domenico Percolla assistito dal Segretario Generale Dott. V. Scarcella.

Ha assunto la seguente deliberazione.

Il Capo del II Settore Risorse Umane

PREMESSO che il decreto lgs.vo 30 marzo 2001 n. 165 e s.m.i. stabilisce che:

- all'art. 2le Amministrazioni Pubbliche definiscono, mediante atti organizzativi secondo i rispettivi ordinamenti, le linee fondamentali di organizzazione degli uffici e dei servizi e determinano le dotazioni organiche complessive, ispirandosi ai seguenti criteri – funzionalità, ampia flessibilità, dovere di comunicazione esterna, garanzia di imparzialità e trasparenza e armonizzazione degli orari (comma 1);
- all'art. 4 gli organi di governo esercitano le funzioni di indirizzo politico amministrativo attraverso la definizione di obiettivi, programmi e direttive generali (comma 1);
- all'art. 6.....nelle pubbliche amministrazioni l'organizzazione e la disciplina degli uffici e dei servizi nonché la consistenza e la variazione delle dotazioni organiche sono determinate in funzione delle finalità indicate all'art. 1, comma 1, dello stesso decreto, previa verifica degli effettivi bisogni (comma 1);
- all'art. 6, comma 4 l'obbligo della programmazione triennale del fabbisogno di personale per ciascuna Pubblica Amministrazione, come stabilito dall'art. 39 della L.27/12/1997 n. 449 e s.m.i.; al comma 4bis.....il documento di programmazione triennale del fabbisogno ed i suoi aggiornamenti....sono elaborati su proposta dei competenti dirigenti.....;
- l'art. 33, come sostituito dall'art. 16 della Legge 12/11/2011 n. 183 che stabilisce:...."Le Pubbliche Amministrazioni che hanno situazioni di soprannumero o rilevinano comunque eccedenze di personale, in relazione alle esigenze funzionali o alla situazione finanziaria, anche in sede di ricognizione annuale prevista dall'art. 6, comma 1, terzo e quarto periodo, sono tenuti ad osservare le procedure previste dal presente articolo, dandone immediata comunicazione al Dipartimento della Funzione pubblica. Le Amministrazioni che non adempiono non possono effettuare assunzioni o instaurare rapporti di lavoro con qualunque tipologia di contratto, pena la nullità degli atti posti in essere";

VISTO inoltre il D.Lgs. 267/2000 T.U.E.L ed in particolare:

- l'art. 88 che estende i suddetti principi alle Autonomie locali;
- l'art. 89, comma 1, che stabilisce ... gli enti locali disciplinano, con propri regolamenti, in conformità allo statuto, l'ordinamento generale degli uffici e dei servizi, in base a criteri di autonomia, funzionalità ed economicità di gestione e secondo principi di professionalità e responsabilità;
- l'art. 89, comma 5, secondo cui gli enti locali provvedono alla rideterminazione delle proprie dotazioni organiche, nonché all'organizzazione e gestione del personale nell'ambito della propria autonomia normativa e organizzativa con i soli limiti derivanti dalle proprie capacità di bilancio e dalle esigenze di esercizio delle funzioni, dei servizi e dei compiti loro attribuiti;
- l'art. 91 che prevede: al comma 1 ... gli enti locali adeguano i propri ordinamenti ai principi di funzionalità e di ottimizzazione delle risorse per il migliore funzionamento dei servizi compatibilmente con le disponibilità finanziarie e di bilancio. Gli organi di vertice delle amministrazioni locali sono tenuti alla programmazione triennale del fabbisogno di personale, comprensivo delle unità di cui alla legge 12 marzo 1999, n. 68 finalizzata alla riduzione programmata della spesa del personale;

Vista la deliberazione del Commissario Straordinario nella funzione di Giunta Provinciale n. 12 del 30 settembre 2016 avente per oggetto " Revoca Delibera di Giunta n.246 dell'11.10.2010 e approvazione della Dotazione Organica - revoca della Delibera di Giunta n.925 del 4 agosto 2000 e successive modifiche e integrazioni e approvazione nuovo R.O.U.S. e nuovo Organigramma dell'Ente . Approvazione riassetto delle posizioni di responsabilità del Libero Consorzio Comunale di Siracusa" con la quale si è stabilito tra l'altro quanto in appresso:

- Di sopprimere a decorrere a decorrere dal 1 ottobre 2016 l'area della dirigenza dalla dotazione organica del Libero Consorzio di Siracusa revocando la deliberazione della Giunta Provinciale n. 246 del 11.10.2010 approvando la

dotazione organica **allegata alla presente sotto la lettera A)** scomputata dal numero di dipendenti già collocati in quiescenza;

Atteso che le motivazioni che stanno alla base della nuova dotazione organica sono di seguito riportate in sintesi:

- il contesto in cui opera l'amministrazione del Libero Consorzio Comunale è sempre più caratterizzato da rapidi e continui mutamenti che lo rendono incerto e soprattutto complesso richiedendo nuove risposte e nuove soluzioni organizzative al fine di aumentare il livello quantitativo e qualitativo dei servizi offerti tenendo conto delle intervenute modifiche legislative attinenti soprattutto al personale e alle politiche di finanza pubblica;
- il peggioramento del complesso quadro finanziario a livello nazionale e la conseguente esigenza di assicurare l'obiettivo di risparmio delle spesa pubblica hanno portato il legislatore nazionale ad intervenire a più riprese sulla pubblica amministrazione con misure di forte contenimento delle spese relative al personale e con pesanti limiti alle politiche assunzionali degli enti locali;
- l'ente, nell'ambito dell'autonomia organizzativa di cui dispone, deve procedere ad una modifica dell'organizzazione e dei processi di lavoro al fine di adeguare l'attuale assetto organizzativo dell'ente al momento non in grado di operare appieno nel rispetto dei principi di buon andamento e di far fronte puntualmente alle esigenze del territorio al mutato contesto esterno e alle misure di contenimento delle spese in materia di pubblico impiego;
- questa amministrazione ritiene indispensabile e non più procrastinabile provvedere a ridisegnare una struttura organizzativa ed un organigramma adeguato alle esigenze funzionali per meglio corrispondere alle aspettative della collettività amministrata;
- il riassetto organizzativo è finalizzato a superare l'esistente concentrazione dei settori attraverso un modello organizzativo ed organico atto a garantire integrazione, coordinamento, omogeneità di competenze, nonché a perseguire la funzionalità e le esigenze funzionali delle strutture;
- E' necessario procedere al superamento delle situazioni di interim da parte dei dirigenti resisi necessari per vari motivi con la definizione di una struttura organizzativa definitiva capace di raggiungere gli obiettivi dell'Amministrazione;
- Che il mutato contesto esterno e le misure di contenimento delle spese in materia di pubblico impiego non consentono di mantenere un assetto organizzativo che preveda l'area dirigenziale in specie così come era stata delineata;
- Che la soppressione dell'area della dirigenza oltre a realizzare l'obiettivo di contenimento dei costi e di riduzione della spesa di personale, tende ad una maggiore semplificazione e orientamento ai processi fondamentali dell'Ente;
- Che la soppressione della dirigenza già per l'anno 2016, il cui attuale costo annuo di n.4 dirigenti in servizio è di 448.485,60, e il costo annuo di 32 posizioni organizzative è di euro 546.617,92, per un costo complesso annuo di euro 995.103,52, di talchè la soppressione dell'area della dirigenza e delle connesse posizioni organizzative e in loro luogo la costituzione di n.11 posizioni organizzative assegnatarie delle responsabilità degli uffici e dei servizi e di un'indennità annua di euro 12.911,42 per ciascuno risulterebbe un costo complessivo annuo di euro 142.025,62 con un risparmio annuo di circa euro 853.077,90;

DATO ATTO che con Deliberazione del Commissario Straordinario nella funzione di Giunta Provinciale n. 75 del 22/03/2017 è stato modificato il R.O.U.S. e tra l'altro, per garantire una migliore riorganizzazione dettata da ragioni di efficienza ed economicità, ha istituito il 12° settore denominato "Polizia Provinciale-Vigilanza Guardie Particolari Giurate", in aggiunta ai n. 11 Settori, modificando conseguentemente l'organigramma e l'elenco delle posizioni di responsabilità dell'Ente;

CONSTATATO che il Libero Consorzio Comunale di Siracusa con deliberazione del Commissario Straordinario nella funzione di Consiglio Provinciale n. 15 del 11 maggio 2018 dichiarava lo stato di dissesto ai sensi dell'art. 246 del Decreto Lgs.vo n.267/2000 e s.m.i. TUEL;

DATO ATTO che:

- con la dichiarazione di dissesto finanziario ha avuto inizio presso l'Ente la procedura espressamente prevista ai sensi dell'art. 248 e seg. del TUEL per il risanamento e l'adozione obbligatoria dei provvedimenti conseguenti, tra i quali l'ipotesi di Bilancio stabilmente riequilibrato alla quale devono risultare in allegato, tra gli altri, i provvedimenti riguardanti la rideterminazione della dotazione organica, il Piano triennale del fabbisogno di personale e la riorganizzazione dei servizi;

- è stato nominato secondo la procedura stabilita dall'art. 252 del decreto lgs.vo n.267/2000 e s.m.i., l'Organismo Straordinario di Liquidazione con competenza a rilevare la massa passiva risultante al 31/12/2017 ed alla relativa liquidazione e pagamento, nonché all'acquisizione e gestione dei mezzi finanziari disponibili ai fini del risanamento;

VISTO inoltre l'art. 243 del decreto lgs.vo n.267/2000 e s.m.i. che stabilisce:

- al comma 1 – “ Gli enti strutturalmente deficitari,....sono soggetti al controllo centrale sulle dotazioni organiche e sulle assunzioni di personale da parte della Commissione per la finanza e gli organici degli enti locali. Il controllo è esercitato prioritariamente in relazione alla verifica sulla compatibilità finanziaria....”;

- al comma 7 – “gli enti locali che hanno deliberato lo stato di dissesto finanziario, sono soggetti, per la durata del risanamento, ai controlli di cui al comma 1, sono tenuti alla presentazione della certificazione di cui al comma 2 e sono tenuti per i servizi a domanda individuale al rispetto, per il medesimo periodo, del livello minimo di copertura dei costi di gestione...”;

- l'art. 243 bis, comma 8, lett. d) prevede che “al fine di assicurare il prefissato graduale riequilibrio finanziario per tutto il periodo della durata del piano, l'Ente è soggetto al controllo sulle dotazioni organiche previste dall'art. 243, comma 1”;

Visto il Decreto del Ministero dell'Interno 18 novembre 2020 , con il quale in base all'art. 263, comma 2, del decreto legislativo 18 agosto 2000, n. 267, che dispone :

«con decreto a cadenza triennale, il Ministro dell'Interno individua la media nazionale per classe demografica della consistenza delle dotazioni organiche per i comuni e le province ed i rapporti medi dipendenti-popolazione per classe demografica, validi per gli enti in condizioni di dissesto, ai fini di cui all'art. 259, comma 6», che stabilisce per il triennio 2020-2022, i rapporti medi dipendenti-popolazione validi per gli enti che hanno dichiarato il dissesto finanziario, ai sensi dell'art. 244 e sgg. Tuel, e per quelli che hanno fatto ricorso alla procedura di riequilibrio finanziario pluriennale, con richiesta di accesso al fondo di rotazione, ai sensi dell'art. 243-bis, comma 8, lettera g) Tuel.

Che tali rapporti per le province sono stabiliti nei seguenti:

fascia demografica	rapporto medio dipendenti-popolazione
fino a 299.999 abitanti	1/724
da 300.000 a 499.999 abitanti	1/1347
da 500.000 a 999.999 abitanti	1/989
da 1.000.000 a 2.000.000 abitanti	1/1679
oltre 2.000.000	1/1637

Atteso che in base a quanto stabilito dal comma 2 del decreto si stabilisce che ai sensi dell'art. 263, comma 2, secondo periodo, del decreto legislativo 18 agosto 2000, n. 267, «in ogni caso agli enti spetta un numero di dipendenti non inferiore a quello spettante agli enti di maggiore dimensione della fascia demografica precedente».

Che il Libero Consorzio Comunale di Siracusa appartenente alla seconda Fascia che va da 300.000 a 499.999 per un numero di abitanti pari a **386.071** al 31.12.2020, corrispondente al rapporto di 1/1347 per cui la sua dotazione organica non dovrebbe essere superiore alla data del 31.12.2017 a **287** dipendenti, ma che in base al disposto di cui al comma 2 si applica al Libero Consorzio quello della fascia demografica precedente di 1/724, quindi diviene di **414** dipendenti;

Dato atto altresì che l'attuale dotazione organica, articolata secondo le categorie contrattuali, è stata rideterminata con deliberazione come sopra richiamata;

Visto inoltre il decreto del Ministro per la pubblica Amministrazione di concerto con il Ministro dell'Economia in data 11 gennaio 2022 recante "individuazione dei valori soglia ai fini della determinazione delle capacità assunzionali delle province e delle città Metropolitane finalizzato, in attuazione dell'art.33, comma 1 bis del D,L. 34/2019 convertito dalla legge 58/2019" che ha provveduto ad individuare i valori soglia differenziati per fascia demografica, sulla base del rapporto tra spesa complessiva per tutto il personale al lordo degli oneri riflessi a carico dell'Amministrazione, e la media delle entrate correnti relativi agli ultimi tre rendiconti approvati, considerata al netto del Fondo crediti di dubbia esigibilità stanziato nel bilancio di Previsione, nonché ad individuare le percentuali massime di incremento della spesa di personale a tempo indeterminato per gli enti che si collocano al di sotto dei valori soglia;

Atteso che in base all'art.83 del D.L. 34/2019, comma 1 bis, la disciplina dell'assunzione di personale a tempo indeterminato si applica alle province e alle città metropolitane con esclusione dei Liberi Consorzi Comunali della Regione Sicilia nei confronti dei quali vige la legge regionale 4 agosto 2015, n. 15, recante "Disposizioni in materia di liberi Consorzi comunali e Città metropolitane" riguardante l'attuazione del processo di riordino istituzionale degli enti di area vasta, previsto a livello nazionale con la legge 7 aprile 2014, n. 56;

Vista inoltre la successiva legge regionale 12 dicembre 2016, n. 27, che all'articolo 2 prevede che la dotazione organica dei Liberi Consorzi Comunali è stabilita in misura corrispondente alla spesa di personale di ruolo al 31.12.2015 ridotta complessivamente del 15% mentre per le unità soprannumerarie si applica la disciplina di cui al comma 2 dello stesso articolo 2 che prevede che entro 120 giorni di entrata in vigore della legge regionale sia individuato il personale che rimane assegnato ai Liberi Consorzi e quello da destinare alle procedure di mobilità secondo le procedure previste dall'articolo 1, commi 423 e 424 della legge 190/2014 nonché previo accordo con lo Stato ai sensi dell'art. 1 comma 425 della stessa legge 190/2014;

Atteso che in base alla disciplina di cui sopra si constata quanto in appresso:

A seguito di cessazione di personale la spesa complessiva, comprensiva di oneri sociali e Irap al 31.12.2015, era pari a euro 18.328.285,41 e per l'anno 2017 la spesa complessiva è stata pari a euro 15.238.389,11 e che pertanto la riduzione della spesa del 15% è stata rispettata;

Per converso in relazione alle procedure di mobilità obbligatoria si constata che le stesse, nella Regione Sicilia, ai sensi dell'art. 2 della L.r n. 27 del 2016 non sono state avviate e di contro la successiva normativa, in forza dell'art. 26 della L.R. n. 8/2018, ha consentito negli enti locali siciliani l'avvio dei processi di stabilizzazione del personale precario, senza più subordinarli al completamento della riallocazione del personale dei Liberi Consorzi comunali, non consentendo così la possibilità di effettuare la prevista mobilità, processo di stabilizzazione che questo Ente aveva completato nel mese di dicembre 2010 con la contrattualizzazione a tempo indeterminato e parziale di tutto il personale precario ai sensi del comma 12 dell'art. 17 del D.L. n. 78/2009 convertito nella Legge n. 102/2009;

che l'art. 2 della L. Regionale n. 27 del 29 dicembre 2016 risulta ormai abrogato dall'art. 1 comma 11 della L.R. 12 maggio 2020 n. 9 (Legge di bilancio 2020), pertanto si è in attesa di un intervento legislativo in materia da parte della Regione Siciliana;

Visto il vigente Regolamento sull'Ordinamento degli Uffici e Servizi, avuto riguardo agli articoli 14 e 15

Articolo 14 Dotazione organica

- 1. La struttura della dotazione organica è definita secondo il principio di complessità di cui all'articolo 2, comma 1, lettera c), numero 5), della legge 23 ottobre 1992, n. 421, all'articolo 2, comma 1, del Dlgs. n. 165 e ss.mm.ii ed all'art. 89, comma 2, let. e), del TUEL, inteso quale espressione dell'unicità del contingente di personale distinto esclusivamente per singola categoria professionale in rapporto alla complessiva struttura organizzativa dell'ente.*
- 2. La dotazione organica è costituita quale contenitore unico di posizioni funzionali distinte unicamente per categoria contrattuale e rappresenta uno strumento gestionale di massima flessibilizzazione dell'organizzazione e dell'impiego delle risorse umane, in applicazione dei principi recati dall'articolo 2, comma 1, lett. a) e b), del Dlgs. n. 165/2001 e ss.mm.ii.*
- 3. In relazione alla dotazione organica ogni dipendente dell'Ente, sia assunto a tempo indeterminato che a tempo determinato, è assegnato ad una singola area. La prima assegnazione è effettuata dal responsabile degli uffici e dei servizi nelle cui competenze rientra la gestione del personale.*
- 4. Nell'ambito del contingente di cui al comma precedente, il responsabile degli uffici e dei servizi assegna all'interno del settore le unità di personale alle singole posizioni di lavoro, nel rispetto del profilo professionale di inquadramento, sulla base delle mutevoli esigenze connesse con In relazione alla dotazione organica ogni dipendente dell'Ente, sia assunto a tempo indeterminato che a tempo determinato, è assegnato ad una singola area. La prima assegnazione è effettuata dal responsabile degli uffici e dei servizi nelle cui competenze rientra la gestione del personale.*
- 5. Il personale assegnato alle articolazioni della struttura organizzativa è quello risultante in virtù dei provvedimenti e/o atti di assegnazione e/o di mobilità nel tempo disposti.*
- 6. Il contingente di personale è, di norma, assegnato ai settori (e/o Uffici di Staff) in relazione funzionale alla dotazione delle risorse umane e finanziarie previste in sede di PEG, ai sensi dell'art.169 del Dlgs n.267/2000 e smi.*

Articolo 15 - Determinazione della dotazione organica e programmazione dei fabbisogni di personale

- 1. Il Consiglio delibera ai sensi dell'articolo 2, comma 1, del Dlgs. n. 165 e ss.mm.ii e tramite il DUP (Documento Unico Programmazione) la dotazione organica complessiva dell'Ente, sulla base e previa individuazione degli effettivi fabbisogni di professionalità ai sensi dell'art. 39 della legge 27 dicembre 1997, n. 449, dell'art. 6, commi 1 e 4, del Dlgs. n. 165/2001 e ss.mm.ii e dell'art. 91, comma 1, del TUEL e ss.mm.ii, eventualmente operata anche attraverso sistemi di revisione, razionalizzazione e riprogettazione dei procedimenti amministrativi e degli altri flussi processuali ed erogativi e/o di ulteriori elementi tecnici di apprezzamento, nonché in funzione delle esigenze di flessibile adeguamento dell'articolazione organizzativa generale ai compiti ed ai programmi dell'amministrazione.*
- 2. La dotazione organica, come da precedente articolo quattordicesimo, è costituita da un assetto globale ed unico di posizioni distinte esclusivamente per categoria professionale, ai sensi delle vigenti disposizioni contrattuali in materia di ordinamento professionale del personale dipendente e determinate indipendentemente dall'articolazione strutturale dell'amministrazione. Il complesso delle posizioni che costituiscono la dotazione organica dell'Ente rappresenta il ruolo organico unitario e complessivo dell'Amministrazione.*
- 3. Il Consiglio procede nei termini di legge alla ricognizione periodica dei fabbisogni di personale, provvedendo tramite DUP all'adozione del programma triennale dei fabbisogni di personale, ai sensi e per gli effetti di cui all'art. 39 della legge 27 dicembre 1997, n. 449, all'art. 6 del Dlgs. n. 165/2001 e ss.mm.ii ed all'art. 91, comma 1, del Dlgs. n. 267/2000 e ss.mm.ii sulla base delle indicazioni sul fabbisogno e sull'eventuale eccedenza di personale formulate da i Responsabili degli Uffici e dei Servizi;*

Atteso:

- che l'art. 33 del D.Lgs. n. 165/2001, come modificato dall'art. 16 della Legge n. 183/2011 (legge di stabilità per l'anno 2012), prevede la ricognizione annuale del personale finalizzata alla verifica di situazioni di soprannumero o di eccedenze di personale in relazione alle esigenze funzionali o alla situazione finanziaria e disciplina la procedura da seguire al verificarsi delle situazioni di soprannumero o di eccedenza di personale, per il ricollocamento presso la stessa o altra amministrazione

del personale in esubero o il collocamento in disponibilità del personale non ricollocato, previa comunicazione al dipartimento della Funzione Pubblica e informativa ai soggetti sindacali;

- che la mancata verifica delle suddette situazioni comporta la responsabilità disciplinare del dirigente inadempiente e il divieto di effettuare assunzioni o instaurare rapporti di lavoro con qualunque tipologia di contratto pena la nullità degli atti posti in essere;

PRECISATO che, relativamente alle posizioni di soprannumero o di eccedenza di personale, la circolare n. 4/2014 del Ministro per la semplificazione e la Pubblica Amministrazione ha elaborato le seguenti definizioni:

1. soprannumerarietà, ossia la "situazione per cui il personale in servizio (complessivamente inteso e senza alcuna individuazione nominativa) supera la dotazione organica in tutte le qualifiche, le categorie o le aree. L'amministrazione non presenta, perciò posti vacanti utili per una eventuale riconversione del personale o una diversa distribuzione dei posti;"

2. eccedenza, ovvero la "situazione per cui il personale in servizio (inteso quantitativamente e senza individuazione nominativa) supera la dotazione organica in una o più qualifiche, categorie, aree o profili professionali di riferimento. Si differenzia dalla soprannumerarietà, in quanto la disponibilità di posti in altri profili della stessa area o categoria, ove ricorrano le condizioni, potrebbe consentire la riconversione del personale;"

3. esubero per cui si procede con l'individuazione nominativa del personale soprannumerario o eccedentario, con le procedure previste dalla normativa vigente;

Preso atto delle dichiarazioni di ricognizione pervenute dai Responsabili di Settore che hanno rilevato situazioni di eccedenza relativamente al personale posto in posizione in comando presso altre Amministrazioni ed Enti per un totale di n. 12 unità (n. 10 cat.B3 e n. 2 cat. B1 part time a 32 ore settimanali) e per quello che sarà collocato a riposo nel periodo 2022/2027 per un numero previsto di 5 unità di categoria B e per n. 4 unità di categoria A;

CONSIDERATO che, dal confronto tra i dipendenti in servizio e la consistenza della vigente dotazione organica, come rideterminata, non emergono dipendenti in soprannumero mentre risultano n. 12 unità in eccedenza, come si evince dal prospetto che segue;

VISTO al riguardo l'art. 259, comma sei, del TUEL che dispone quanto segue: "L'ente locale, ugualmente ai fini della riduzione delle spese, ridetermina la dotazione organica dichiarando eccedente il personale comunque in servizio in soprannumero rispetto ai rapporti medi dipendenti-popolazione di cui all'articolo 263, comma 2, fermo restando l'obbligo di accertare le compatibilità di bilancio. La spesa per il personale a tempo determinato deve altresì essere ridotta a non oltre il 50 per cento della spesa media sostenuta a tale titolo per l'ultimo triennio antecedente l'anno cui l'ipotesi si riferisce";

DATO ATTO che il Libero Consorzio di Siracusa non ha in servizio personale a tempo determinato;

Vista la nuova dotazione organica dell'ente come di seguito riportata:

Dotazione organica

Categoria	Dotazione organica Al 01/10/2016	Dotazione organica alla data del 31 marzo 2022	Tempo pieno	30 Ore o meno	32 ore	Distaccato	Comando	Eccedenza
A1	14	12	8	1	2	1		
B1	133	110	1	0	91	15	2	2
B3	265	209	4	2	183	12	10	10
C1	93	43	40	2		1		
D1	54	20	19		1			
D3	34	11	11					

D3 funzionari o avvocato	2	0						
Redattore capo	2	0						
	597	405	83	5	277	29	12	12

CONSIDERATO che la Dotazione Organica dell'Ente era di n. **597** posti in dotazione e che al Libero Consorzio Comunale di Siracusa, appartenente alla seconda Fascia, che va da 300.000 a 499.999, per un numero di abitanti pari a **386.071** al 31.12.2020, corrispondente al rapporto di 1/1347, per cui la sua dotazione organica non può essere superiore alla data del 31.12.2017 a **287** dipendenti, ma che in base al disposto di cui al comma 2 si applica quello della fascia demografica precedente di 1/724, per cui diviene di n. **414** dipendenti;

PRESO ATTO che i posti in dotazione organica attualmente ricoperti sono di n. **405** è stata applicata una consistente riduzione dei posti nelle diverse categorie, e conseguentemente una altrettanto consistente riduzione del costo teorico, pur salvaguardando, non senza difficoltà, i criteri di funzionalità ed efficienza nell'erogazione dei servizi considerati istituzionali dell'Ente e che i posti vacanti che non verranno ricoperti, alla data predetta risultano complessivamente di n. **9** unità, n. 5 di categoria B e n. 4 di cat. A;

ATTESO che risulta un alto numero di personale nell'ambito delle categorie B1 e B3 per totale di n. 319 posti, di cui n. 110 di cat. B1 e n.209 di cat. B3 sia a tempo pieno che a part time a 32 ore settimanali.

DATO ATTO che il personale a part time, attualmente per 32 ore settimanali, proviene dal processo di stabilizzazione del personale precario, già in servizio presso l'Ente dal 2001 con contratto di diritto privato a tempo determinato e parziale del comparto Regioni ed Autonomie Locali, con inquadramento nelle categorie A, B, C e D, a 27 ore settimanali, ai sensi degli art. 11 e 12 della L.R. 85/95 e ai sensi della L.R. 16/2006, impegnati in attività socialmente utili e stabilizzato ai sensi del comma 12 dell'art. 17 del D.L n. 78/2009 convertito nella Legge n. 102/2009, mediante assunzione con contratto di lavoro a tempo **indeterminato** e parziale per n. 2 unità di cat. A, n. 105 di cat. B1 e n. 224 di cat. B3, con il finanziamento della spesa per l'attuazione del piano con un contributo del 90% dalla Regione Siciliana, in cinque annualità erogato dal 2011 fino all'anno 2015, per un totale complessivo di Euro 30.636.270,61;

PRESO ATTO che, dal contenuto della presente proposta emerge che:

a) risultano eccedenze di personale, ai sensi dell'art. 33 del D.Lgs.vo n.165/2001 e .s.m.i. in relazione al personale posto in posizione in comando presso altre Amministrazioni ed Enti per un totale di n. **12 unità** (n. 10 cat.B3 e n. 2 cat. B1 part time a 32 ore settimanali) e per quello che sarà collocato a riposo nel periodo 2022/2027 per un numero previsto di **5** unità di categoria B e per n. **4** unità di categoria A;

b) è stato rispettato il limite numerico di posti in dotazione stabilito dal decreto del Ministro dell'Interno che fissa la consistenza dei posti per la fascia di appartenenza del Libero Consorzio Comunale (rapporto dipendente/abitanti 1/724) a n. **414** posti;

c) il personale è tutto a tempo indeterminato ad eccezione di n. **1** unità di personale a tempo determinato cat. di inquadramento D1, assunto con contratto di lavoro dipendente di durata triennale, con scadenza 08/12/2024, con oneri a totale carico dell'Agenzia per la Coesione Territoriale nell'ambito del PNRR, per un totale annuo di € 38.366,23 che ha cessato il rapporto di lavoro, a decorrere dal 28/03/2022, a seguito di dimissioni volontarie per assunzione a tempo pieno e indeterminato presso altra pubblica Amministrazione, quale vincitore di concorso;

d) per la gestione della Riserva Naturale Orientata Ciane e Saline di Siracusa, sulla base di una convenzione con l'Assessorato Regionale Territorio ed Ambiente e il Libero consorzio comunale di Siracusa, sono state assegnate n. **4** unità, individuate tra i dipendenti di ruolo dell'Ente e precisamente n. 1 direttore (cat. D) e n. 3 unità di vigilanza (n. 2 cat. C e n.

1 cat. B), il cui trattamento economico fondamentale e accessorio è interamente finanziato con risorse del Bilancio della Regione Siciliana, che per l'esercizio finanziario 2021 ha assegnato l'importo di Euro 218.263,70, e per l'esercizio finanziario 2022, con decreto R.S. n. 116 del 07/03/2022 ha proceduto alla ripartizione dei 4/12 dello stanziamento, sulla base del rapporto percentuale tra la somma impegnata e quella assegnata a ciascun Ente nell'esercizio finanziario 2021, che per questo ente è pari a Euro 25.798,67, in quanto la Regione Siciliana è in esercizio provvisorio, la stessa ha sempre finanziato interamente la spesa in argomento.

e) n. **12 unità** di personale risultano in atto assegnate in posizione di comando presso altre amministrazioni, per il periodo di un anno rinnovabile, come risulta dalla tabella riassuntiva di seguito riportata:

Amministrazioni interessate	N dipendenti in comando (p.t. 32 ore settimanali)	Convenzioni in atto	Rapporti economici	Determine di accertamento
INAIL SIRACUSA	1 unità cat. B3 part time	Scadenza 08/03/2023	Trattamento economico fondamentale a carico ente utilizzatore	Det. n. 701 del 15/03/2022
Comune di Melilli	2 unità cat. B3 part time	Sc. 31/12/2022	Trattamento economico fondamentale a carico ente utilizzatore	Det. N. 928 e 929 del 12.04.2022
Comune di Augusta	n. 2 unità cat B e n. 4 cat. B3 part time	Sc. 30/09/2022	"	Det. N. 931, 932,933,934,935 del 12.04.2022 e n. 958 del 21.04.2022
Comune di Priolo	1 unità cat B3 part time	Sc.31/10/2022	"	Det. N. 936 del 12.04.2022
Comune di Buccheri	n.1 unità cat. B3 part time	Sc.30/06/2022	"	Det. N. 904 del 08.04.2022
Archivio Notarile di Siracusa	n. 1 unità cat. B3 p.t.	Sc. 31/03/2023	"	Det. N. 875 del 06.04.2022

Il risparmio di spesa derivante dal rimborso proveniente dagli Enti utilizzatori per i comandi autorizzati negli anni dal 2019 al 2021, con decorrenze semestrali, annuali e relative proroghe e/o interruzioni in corso d'anno per trasferimento in mobilità o rientro in sede, per un numero complessivo di **24 unità**, è stato il seguente:

anno 2019 € 160.052,10

anno 2020 € 153.245,37

anno 2021 € 259.241,69

Per l'anno 2022 sono state accertate somme, con le determinazioni indicate nel prospetto sopra esposto, per Euro **228.018,61 per n. 12 unità** ;

PRESO ATTO che non sono presenti unità di personale in comando in interscambio con altrettante unità di personale di pari categoria in comando presso questo Libero Consorzio Comunale di Siracusa;

CONSIDERATO che l'Ente, stante il perdurare del dissesto e al fine di favorire processi di mobilità verso le suindicate Amministrazioni, quale misura per la riduzione della spesa del personale, ha trasmesso apposita nota di richiesta prot.

Gen. N. 12588 del 21.03.2022, per l'attivazione delle procedure volte al trasferimento nei relativi ruoli organici del personale in comando;

ATTESO che, quale misura per la riduzione della spesa del personale, si sta procedendo ad una ricognizione delle posizioni dei dipendenti che per gravi motivi di salute potrebbero essere sottoposti a visita medica collegiale, per la dichiarazione del giudizio di inabilità assoluta e permanente e conseguente risoluzione del rapporto di lavoro, e che per due unità è già stata inoltrata alla competente Commissione medica la richiesta per n. 1 unità di cat. A e n. 1 di cat B3 e presumibilmente potrà essere avviata per altre n. 5 unità;

Dato ATTO che ai sensi della Legge n. 68/99 la quota di riserva delle categorie protette spettanti al Libero Consorzio Comunale di Siracusa è pari al 7% dei lavoratori occupati (sia a tempo pieno che part time) che, calcolati secondo quanto stabilito dalla circolare n. 1/2019 del Ministro per la Pubblica Amministrazione, corrisponde a circa n. 28 posti da destinare a dette categorie e che i posti attualmente coperti sono n. 20;

ACCERTATO, che n. 29 unità appartenenti a varie categorie (n. 1 cat. A1, n. 15 cat B1, n. 12 cat. B3, n. 1 cat. C) risultano in posizione di distacco funzionale presso vari Enti (Prefettura di Siracusa, Facoltà di Architettura- Consorzio Universitario, Istituti scolastici Istruzione Superiore della Provincia, Comune di Ferla) sulla base di appositi protocolli d'intesa sottoscritti con i suddetti enti per lo svolgimento di attività afferenti diverse funzioni e servizi del Libero Consorzio Comunale di Siracusa in materia di pubblica istruzione, patrimonio, sistema bibliotecario provinciale, viabilità provinciale, tutela ambiente e verde pubblico, attività di rilascio nomine e autorizzazioni a guardia giurata in ambito venatorio di competenza della ex Provincia, in materia di pesca in acque interne, ecc.,

VISTA la tabella di seguito riportata con la quale sono indicati gli enti presso i quali operano le sopraddette unità in posizione di distacco funzionale unitamente alle altre informazioni di carattere giuridico e precisamente:

n. unità	Ente presso il quale opera il dipendente	Tipo di rapporto e vigenza del contratto/ convenzione	Periodo	Finalità istituzionali	Rapporti economici reciproci	Spesa Annua
7 (n. 5 cat B1 n. 1 cat. B3 n. 1 cat. C)	Facoltà di Architettura sede di Siracusa	Convenzione	Durata 25 anni	Attività di supporto amm. Contabile, organizzativa e Logistica connessa all'attività didattica.	Trattamento economico fondamentale a carico ente	€ 175.776,92
3 (n. 1 cat. A, n. 1 cat. B1, n. 1 cat. B3)	Prefettura di Siracusa	Protocollo d'intesa rinnovabile	Biennale	attività di rilascio nomine e autorizzazioni a guardia giurata in ambito venatorio di competenza della ex Provincia, in materia di pesca in acque interne, ecc.,	Trattamento economico fondamentale a carico ente	€ 78.206,95
3 (n. 3 cat. B1)	Comune di Ferla	Protocollo d'intesa rinnovabile	Annuale	sistema bibliotecario provinciale, viabilità provinciale, tutela ambiente e verde pubblico,...	Trattamento economico fondamentale a carico ente	€ 71.304,48

16 (n. 6 cat. B1 e n. 10 cat. B3)	n. 5 Istituti di Istruzione superiore della Provincia	Protocollo d'Intesa rinnovabile	Annuale	Servizi Asacom, Borse di Studio, Raccolta dati spese di funzionamento, ecc.	Trattamento economico fondamentale a carico ente	€ 402.062,48
29						€ 727.350,83

Considerato che per poter formulare un'ipotesi di bilancio riequilibrato da presentare al Ministero dell'Interno entro il 31 dicembre 2022, ipotesi di bilancio per la quale troverà applicazione l'art. 3. comma 5 quater, del D.L. 228/2021 convertito dalla legge 15/2022 che così dispone:

"5-quater. Per le province delle regioni a statuto ordinario, per i liberi consorzi comunali della Regione siciliana e per le province della regione Sardegna in dissesto finanziario che presentano l'ipotesi di bilancio riequilibrato entro il 31 dicembre 2022, dimostrando l'impossibilità di realizzare l'equilibrio finanziario durevole nel periodo di riferimento dell'ipotesi di bilancio riequilibrato, sulla base della relazione della Commissione prevista dall'articolo 155 del testo unico delle leggi sull'ordinamento degli enti locali, di cui al decreto legislativo 18 agosto 2000, n. 267, e dal regolamento di cui al decreto del Presidente della Repubblica 8 novembre 2013, n. 142, e del collegio dei revisori dell'ente, dal 1° gennaio 2023 decorre il nuovo termine di cinque anni previsto dal comma 1-ter dell'articolo 259 del citato testo unico di cui al decreto legislativo n. 267 del 2000."

Che pertanto l'ente necessita di un piano di risanamento pluriennale che permetta il raggiungimento della sana gestione entro i cinque anni ulteriori che saranno concessi in base alla norma sopra citata;

Che tale condizione complessiva richiede l'elaborazione di un' ipotesi di bilancio riequilibrato che sia sostenibile, congruente e attendibile e ciò impone di realizzare l'ottimizzazione dei servizi del libero consorzio dal punto di vista organizzativo, la realizzazione di economie sulla spesa di personale e corrente dell'ente, la razionalizzazione della propria Società in house, il miglioramento della capacità di realizzo delle entrate proprie, la costruzione di un rinnovato rapporto con la Regione e lo Stato, l'applicazione dei fabbisogni standard e entrate standard;

Atteso che in base a quanto stabilito dall'art. 1 comma 557 quater della Legge 27 dicembre 2006 n. 29 la media storica della spesa di personale per il triennio 2011/2013 è stata pari a 19.153.930,45 come risulta dalla tabella di seguito riportata e quindi sussiste il rispetto dell'obbligo della riduzione della spesa del personale nelle annualità successive al dissesto:

	2011	2013
Spese macroaggregato 101	17.844.155,36	13.830.651,28
Irap (parte macroaggregato 102)	1.158.087,20	875.345,82
Spese per buoni pasto (parte macroaggregato 103)	151.687,89	93.113,97
Totale spese di personale (A)	19.153.930,45	14.799.111,07
(-) Componenti escluse (B)		879.349,46
(=) Componenti assoggettate al limite di spesa A-B		13.919.761,61

CONSIDERATO che l'andamento "in diminuzione" della spesa di personale si accerta altresì per gli anni 2020 e 2021;

ATTESO che la spesa riferita al personale quale andamento storico in materia di personale registra i seguenti dati contabili che per una corretta evidenziazione dei costi sostenuti tiene conto da un lato del rimborso avuto sino al 2013 dalla Regione Sicilia e dall'altro dei rimborsi avuti per il personale comandato ad altri enti :

	2011	2012	2013	2014	2015	2016	2017	2018	2019	2020
Ammontare complessivo del fabbisogno	19.403.76 9,72	18.654.23 7,36	19.403.78 4,27	19.042.47 5,66	18.328.28 5,41	17.130.04 2,73	15.238.38 9,11	16.586.99 1,84	14.799.11 1,07	14.252.12 9,16
Somma confluita avanzo o economia									785.756,0 0	526.726,3 1
Totale spesa di personale	19.403.76 9,72	18.654.23 7,36	19.403.78 4,27	19.042.47 5,66	18.328.28 5,41	17.130.04 2,73	15.238.38 9,11	16.586.99 1,84	15.584.86 7,07	14.778.85 5,47
Compartecipazione spesa di personale	6.255.772 ,19	7.257.209 ,70	6.847.539 ,72	6.186.899 ,09	6.261.515 ,19	186.925,0 6	95.605,82	393.383,3 6	170.052,1 0	635.909,5 7
Rimborso ottenuto dalla Regione personale R.N.O. fiume Ciane e Saline	246.566,7 9	246.209,7 0	249.948,7 2	177.661,7 0	252.278,3 7	186.925,0 6	95.605,82	393.383,3 6	0,00	482.664,2 0
personale contrattista	6.009.205 ,40	7.011.000 ,00	6.597.591 ,00	6.009.237 ,39	6009.236 82					
Rimborso dai Comuni/Enti personale comandato									170.052,1 0	153.245,3 7
Ammontare spesa a carico bilancio	13.147.99 7,53	11.397.02 7,66	12.556.24 4,55	12.855.57 6,57	12.066.77 0,22	16.943.11 7,67	15.142.78 3,29	16.193.60 8,48	15.414.81 4,97	14.142.94 5,9

	2021
Ammontare complessivo del fabbisogno	12.962.612,89
Somma confluita avanzo o economia - reimputate	740.872,29
Totale spesa di personale	13.703.485,18
Compartecipazione spesa di personale	497.998,05
Rimborso ottenuto dalla Regione personale R.N.O. fiume Ciane e Saline	218.263,70
Personae contrattista	
Rimborso dai Comuni/Enti personale comandato	259.241,69
Incentivi di progettazione	20.495,66
Ammontare spesa a carico bilancio	13.205.487,13

ATTESO che dai dati suesposti si rileva che la spesa del personale segue un andamento decrescente nei vari esercizi, in particolare per l'annualità 2017, per il salario accessorio è stata impegnata e pagata solo la somma di € 431.181,16. Per quanto riguarda l'annualità 2018 l'importo di Euro 16.586.991,84 a fronte dell'impegnato nel Fondo per le risorse decentrate per il personale dipendente, pari a Euro 1.345.541,77, è stata mantenuta a residui anche la somma relativa alla performance individuale e organizzativa di € 785.756,00 poi confluita nell'Avanzo Vincolato nell'esercizio 2021. La somma confluita nell'avanzo di Amministrazione Vincolato per il salario accessorio nell'esercizio 2019 è pari a € 785.756,00 e per l'esercizio 2020 è pari a € 526.726,31. Nell'esercizio 2021 l'intero importo del fondo per le risorse decentrate è stato mantenuto tra i residui, tranne la quota relativa alla performance di € 740.872,29 che è confluita nel Fondo Pluriennale Vincolato, con esigibilità nell'esercizio 2022;

ACCERTATO CHE dall'anno 2018 al 2021 sono cessati dal servizio per cause diverse (pensionamenti, dimissioni, licenziamenti disciplinari, dispensa per inabilità, mobilità, ecc..) n. 105 unità di varie categorie, subendo un forte depauperamento della propria forza lavoro, specialmente di categoria D e D3 (**N. 27 unità**) e cat. C (n. **22 unità**) a tempo pieno, che ha prodotto un risparmio di spesa come indicato nel seguente schema:

Anno	Unità	Spesa Annuale
2018	35	€ 692.015,00
2019	32	€ 1.324.000,00
2020	15	€ 535.336,94
2021	23	€ 777.694,40
Totale		€ 3.329.046,34

VERIFICATO che nel periodo 2022/2027 sono previste cessazioni del personale per collocamento a riposo per limiti di età in n. 45 unità che comporterà una riduzione della spesa come indicata nella tabella di seguito rappresentata:

Anno	Totale Unità	Categorie	Spesa annua
2022	7 limiti di età + 9 varie cause	n. 7 B- n.6 C -3 D	€ 529.353,33
2023	6	n. 3 B- n. 3 C	€ 190.895,00
2024	7	n. 5 C - n. 2 D	€ 277.705,95
2025	9	n. 1 A- n. 5 B- n.3 C	€ 198.611,70
2026	5	n. 2 A- n. 1 B- n. 2 D	€ 161.215,72
2027	2	n. 1 A - n. 1 C	€ 61.469,57
totale	45		€ 1.419.251,27

I risparmi derivanti dalla riduzione delle unità previste nel quinquennio 2023/2027 potranno essere utilizzati, sulla base della programmazione del fabbisogno del personale, per riequilibrare l'assetto organizzativo nelle diverse categorie funzionali carenti, prioritariamente per coprire la quota d'obbligo a carico dell'ente destinata alle categorie protette ex legge 68/99 e successivamente, compatibilmente con la situazione finanziaria, per la riqualificazione del personale dell'Ente e mediante nuove assunzione di unità di personale di qualifiche utili al miglioramento organizzativo dell'Ente;

Considerato quanto segue:

-Con deliberazione del Consiglio Provinciale n.96 del 19/12/2002 è stata costituita la Società denominata "SIRACUSA RISORSE SPA" alla quale questo Libero Consorzio ha affidato la gestione di servizi vari di interesse pubblico

-L'attuale dotazione di personale è di n° 71 unità ;

-I servizi gestiti sono i seguenti:

- Pronto intervento per la piccola manutenzione delle strade provinciali;
- Diserbo delle strade provinciali;
- Piccola manutenzione agli edifici scolastici;
- Piccola manutenzione agli edifici dell'Ente;
- Assistenza e manutenzione informatica e progettazione e gestione portale istituzionale;

- Servizio MID (trasporto disabili);
- Servizio traslochi e facchinaggio;
- Servizio per il diserbo sentieri RNO Fiume Ciane Saline di Siracusa;
- Assistenza amministrativa informatica.

-Il Contratto di servizi per il 2022 è in fase di predisposizione;

-La durata del contratto è annuale;

-L'importo del trasferimento finanziario per l'esercizio 2022 è di € 3.000.000,00 iva compresa;

Riscontrato in ordine alla gestione in house providing quanto in appresso sulla base della relazione trasmessa dal Capo del I Settore "Affari Generali e Partecipate" con email del 04.05.2022:

In osservanza delle linee guida dell'ANAC e della legge Madia (D. Lgs 175/2017)

- I suddetti servizi realizzati dalla società in house, sono messi in atto nel rispetto dei principi di efficienza, economicità e qualità, dando atto che, per la Società Siracusa Risorse sussistono i presupposti richiesti dall' art. 5 del D. Lgs. 50/2016 per l'affidamento diretto secondo il modello dell'in house providing :
 - il capitale della società è interamente pubblico, in quanto unico socio è il Libero Consorzio Comunale di Siracusa ;
 - le attività svolte in favore del socio unico sono superiori all'80%;
 - l'Ente esercita sulla società il controllo analogo in base ai contenuti espressamente disciplinati nelle norme vigenti , nel contratto di servizio e nel Regolamento dei controlli interni.
- gli interventi della partecipata vengono attuati in ossequio ad una programmazione predisposta dai responsabili di settore tenendo conto di quanto prescritto nel contratto dei servizi. Per ogni tipo di intervento viene predisposta una relazione con allegata rendicontazione che viene sottoposta al controllo da parte dei responsabili .
- Il Responsabile del I Settore "Affari Generali e Partecipate" dell'Ente effettua, nella qualità di coordinatore, un monitoraggio continuo predisponendo due reports semestrali, in ottemperanza alle norme vigenti ed al Regolamento dei controlli interni, giusta deliberazione commissariale, nella funzione di Consiglio Provinciale n. 28 del 6/12/2018 .
- Per quanto concerne il personale in servizio , n. 71 unità, ridotto di circa 31 unità dal 2018 ad oggi, proviene dalla applicazione nella Regione Sicilia delle politiche attive del lavoro, attuate con assorbimento di unità provenienti da società in crisi nell'ambito del territorio provinciale di Siracusa e di soggetti impegnati in attività socialmente utili;
- Considerato che in ordine alla Società in house di cui trattasi occorre stabilire nell'ipotesi di bilancio riequilibrato un budget previsionale relativo al costo del contratto di servizio che realizzi nel periodo di riferimento un andamento decrescente di spesa coniugato con un'ottimizzazione dell'organizzazione societaria, un'analisi puntuale dell'economicità dei servizi resi rispetto all'andamento di mercato, l'analisi di competitività rispetto ad altre ipotesi di gestione degli stessi servizi;

La dotazione organica vigente che prevede n. 597 posti comporta una spesa teorica di euro...17.040.465,28 . mentre la dotazione organica rideterminata che prevede n. 405 posti determina una spesa teorica di euro 12.962.612,89 con un risparmio di euro...4.077.852,39

PRESO ATTO dei pareri ai sensi dell'art. 49 del T.U.E.L. 267/2000 e s.m.i.: parere di regolarità tecnica: favorevole (responsabile Risorse Umane) e del parere di regolarità contabile ex art. 49 D.L.gs 267/2000, come modificato dall'art. 3, comma 2 del D.L. 174/2012: favorevole (responsabile Economico finanziario)

VISTO il parere reso dal Collegio dei Revisori dei Conti con Verbale n. 20 del 02/08/2022;

PROPONE

1) di accertare in base a quanto stabilito dall'art. 33 del D.Lgs. n. 165/2001, come modificato dall'art. 16 della Legge n. 183/2011 (legge di stabilità per l'anno 2012), che i responsabili dei servizi dell'ente con il supporto del responsabile del Servizio Personale e il coordinamento del Segretario Generale hanno proceduto alla ricognizione annuale del personale finalizzata alla verifica di situazioni di soprannumero o di eccedenze di personale in relazione alle esigenze funzionali o alla situazione finanziaria in osservanza delle norme che stabiliscono che la mancata verifica delle suddette situazioni comporta la responsabilità disciplinare del dirigente inadempiente e il divieto di effettuare assunzioni o instaurare rapporti di lavoro con qualunque tipologia di contratto pena la nullità degli atti posti in essere;

2) di accertare che a seguito di tale verifica sono emerse situazioni di eccedenza di personale riguardanti i posti del personale posto in posizione in comando presso altre Amministrazioni ed Enti per un totale di n. 12 unità (n. 10 cat.B3 e n. 2 cat. B1 part time a 32 ore settimanali) e per quelli che saranno collocati a riposo nel periodo 2022/2027 per un numero previsto di 5 unità di cat. B e per n. 4 unità di categoria A, per un risparmio complessivo quantificato in Euro: 231.993,57

3) accertare che a seguito della dichiarazione di dissesto finanziario di cui alla deliberazione del Commissario straordinario n15 del 11 maggio 2018 ha avuto inizio presso l'Ente la procedura espressamente prevista ai sensi dell'art. 248 e seg. del TUEL per il risanamento e l'adozione obbligatoria dei provvedimenti conseguenti , tra i quali l'ipotesi di Bilancio stabilmente riequilibrato alla quale devono risultare in allegato, tra gli altri, i provvedimenti riguardanti la rideterminazione della dotazione organica ,

4) Approvare la dotazione organica rideterminata come riportata in narrativa che comporta un risparmio teorico di euro 4.077.852,39 rispetto alla dotazione organica vigente.

5) DI PRENDERE ATTO inoltre:

- dell'andamento della spesa di personale sulla spesa corrente dell'Ente per gli anni dal 2011 al 2021 di cui alla Tabella A che costituisce parte integrante al presente provvedimento, secondo cui risulta una consistente riduzione della spesa di personale ;
- di Impegnare l'Amministrazione ad approfondire i rapporti con la società in house providing attivando le adeguate procedure per realizzare un efficientamento della Società e una corrispondente economia di bilancio ; In particolare in ordine alla Società in house di cui trattasi occorre stabilire nell'ipotesi di bilancio riequilibrato un budget previsionale relativo al costo del contratto di servizio che realizzi nel periodo di riferimento un andamento decrescente di spesa

coniugato con un'ottimizzazione dell'organizzazione societaria, un'analisi puntuale dell'economicità dei servizi resi rispetto all'andamento di mercato, l'analisi di competitività rispetto ad altre ipotesi di gestione degli stessi servizi;

- di trasmettere la presente delibera alla Commissione Stabilità Finanziaria del Ministero dell'Interno ai sensi dell'art. 259, comma sette, del TUEL;

IL CAPO DEL II SETTORE

(Dott.ssa  Lupo)

"si esprime parere favorevole di regolarità tecnico-amministrativa"

IL Capo del II Settore

Dott.ssa  Lupo

Visto il seguente parere di regolarità contabile

"Si esprime parere favorevole di regolarità contabile"

IL Capo del III Settore

(Dott. Antonio Cappuccio) 

IL COMMISSARIO STRAORDINARIO

Vista la superiore proposta:

Visti:

- Il parere di regolarità tecnica ai sensi degli artt. 49 comma 1 e 147 bis, comma 1 D. Lgs. 267/2000
- Il parere di regolarità contabile ai sensi degli artt. 49 comma 1 e 147 bis, comma 1 D. Lgs. 267/2000
- il parere reso dal Collegio dei Revisori dei Conti con Verbale n. 20 del 02/08/2022, allegato al presente provvedimento;

Ritenuto di provvedere in merito

DELIBERA

1) di accertare in base a quanto stabilito dall'art. 33 del D.Lgs. n. 165/2001, come modificato dall'art. 16 della Legge n. 183/2011 (legge di stabilità per l'anno 2012), che i responsabili dei servizi dell'ente con il supporto del responsabile del Servizio Personale e il coordinamento del Segretario Generale hanno proceduto alla ricognizione annuale del personale finalizzata alla verifica di situazioni di soprannumero o di eccedenze di personale in relazione alle esigenze funzionali o alla situazione finanziaria in osservanza delle norme che stabiliscono che la mancata verifica delle suddette situazioni comporta la responsabilità disciplinare del dirigente inadempiente e il divieto di effettuare assunzioni o instaurare rapporti di lavoro con qualunque tipologia di contratto pena la nullità degli atti posti in essere;

2) di accertare che a seguito di tale verifica sono emerse situazioni di eccedenza di personale riguardanti i posti del personale posto in posizione in comando presso altre Amministrazioni ed Enti per un totale di n. 12 unità (n. 10 cat. B3 e n. 2 cat. B1 part time a 32 ore settimanali) e per quelli che saranno collocati a riposo nel periodo 2022/2027 per un numero previsto di 5 unità di cat. B e per n. 4 unità di categoria A, per un risparmio complessivo quantificato in Euro: 231.993,57

3) accertare che a seguito della dichiarazione di dissesto finanziario di cui alla deliberazione del Commissario straordinario n15 del 11 maggio 2018 ha avuto inizio presso l'Ente la procedura espressamente prevista ai sensi dell'art. 248 e seg. del TUEL per il risanamento e l'adozione obbligatoria dei provvedimenti conseguenti, tra i quali l'ipotesi di Bilancio stabilmente riequilibrato alla quale devono risultare in allegato, tra gli altri, i provvedimenti riguardanti la rideterminazione della dotazione organica,

4) Approvare la dotazione organica rideterminata come riportata in narrativa che comporta un risparmio teorico di euro 4.077.852,39 rispetto alla dotazione organica vigente.

5) DI PRENDERE ATTO inoltre:

- dell'andamento della spesa di personale sulla spesa corrente dell'Ente per gli anni dal 2011 al 2021 di cui alla Tabella A che costituisce parte integrante al presente provvedimento, secondo cui risulta una consistente riduzione della spesa di personale ;

- di Impegnare l'Amministrazione ad approfondire i rapporti con la società in house providing attivando le adeguate procedure per realizzare un efficientamento della Società e una corrispondente economia di bilancio ; In particolare in ordine alla Società in house di cui trattasi occorre stabilire nell'ipotesi di bilancio riequilibrato un budget previsionale relativo al costo del contratto di servizio che realizzi nel periodo di riferimento un andamento decrescente di spesa coniugato con un'ottimizzazione dell'organizzazione societaria, un'analisi puntuale dell'economicità dei servizi resi rispetto all'andamento di mercato, l'analisi di competitività rispetto ad altre ipotesi di gestione degli stessi servizi;
- di trasmettere la presente delibera alla Commissione Stabilità Finanziaria del Ministero dell'Interno ai sensi dell'art. 259, comma sette, del TUEL;
- di trasmettere copia del presente atto alle OO.SS. ed alla R.S.U. per la necessaria informazione.

Dotazione Organica

Categoria	Dot.Organica
A1	14
B1	133
B3	265
C1	93
D1	54
D3	34
D3 Funzionario Avvocato	2
Redatt. Capo	2

Prospetto comparativo della spesa

Categoria	Dotaz. Org. Teorica al 31/12/2004	Costo Dotaz. Org. Teorica al 31/12/2004	Categoria	Dotaz. Organi Teorica al 01/09/2010	Costo Unitario	Costo Totale al 01/09/2010
A1	0	0,00	A1	12	17.806,75	213.681,00
B1	26	441.921,22	B1	28	18.821,92	527.013,76
B3	62	1.114.020,96	B3	45	19.807,15	895.371,75
C1	120	2.288.487,60	C1	93	21.233,42	1.974.708,06
D1	79	1.649.251,40	D1	54	23.102,56	1.247.538,24
D3	59	1.421.924,78	D3	34	26.564,07	903.178,38
			Funz. Avvocato D3	2	26.564,07	53.128,14
			Redatt. Capo	2	110.802,18	110.802,18

• Il costo dei redattori è il totale dei due costi

LIBERO CONSORZIO COMUNALE

di SIRACUSA

ORGANO DI REVISIONE ECONOMICO-FINANZIARIA

Verbale N. 20 del 02/08/2022

Oggetto: parere sulla proposta di deliberazione del C.S. riguardante " Rideterminazione dotazione organica " .

L'anno Duemilaventidue, il giorno Due del mese di Agosto alle ore 16,00, si è riunito, il Collegio dei Revisori dei Conti nominato con deliberazione del Commissario straordinario nella funzione di consiglio provinciale n.8 del 2.8.2021, nei suoi componenti Dott. Antonino Guzzio, quale Presidente , Dott. Alessandro Esposito e Dott. Santo Palermo, quali Componenti, che partecipano in videoconferenza, per rendere il parere sulla proposta in oggetto, giusta richiesta pervenuta a mezzo pec il 27-7-2022, prot. n.31894.

IL COLLEGIO DEI REVISORI

Richiamati i seguenti disposti di legge:

- l'art. 239, comma 1, lettera b), n. 2, del d.lgs. n. 267/2000, il quale prevede che l'organo di revisione esprima un parere sulle variazioni di bilancio, contenente anche un motivato giudizio di congruità, di coerenza e di attendibilità contabile, tenuto conto del parere espresso dal responsabile del servizio finanziario;
- l'art. 6 del d.lgs. 165/2001,
- l'art. 33 del d.lgs.165/2001;
- l'art. 1, commi 557, 557-bis, 557-ter;
- l'art. 33, comma 2 del d.l. 34/2019;
- l'art. 3 del decreto-legge 24 giugno 2014, n. 90;
- l'art.1, comma 228, della legge 208/2015;
- l'art. 9, comma 28, del d.l. 78/2010;
- l'articolo 36, comma 2 del d.lgs.165/2001;

- l'art.243 del dlgs n.267/2000;

- il D.M. dell'Interno del 18-11-2020;

Visto il Decreto 8/05/2018, con cui il Ministro per la semplificazione e la pubblica amministrazione ha definito le "Linee di indirizzo per la predisposizione amministrazioni pubbliche", pubblicate sulla Gazzetta Ufficiale del 27 luglio 2018;

Visto il decreto ministeriale 17 marzo 2020, pubblicato sulla Gazzetta Ufficiale, serie generale, n.108 del 27/04/2020, attuativo dell'art. 33, comma 2 del d.l. 34/2019;

Vista la circolare ministeriale sul DM attuativo dell'art. 33, comma 2, delle indicazioni operative sull'applicazione della novella legislativa;

Visto inoltre il decreto del Ministro per la pubblica Amministrazione di concerto con il Ministro dell'Economia in data 11 gennaio 2022 recante " individuazione dei valori soglia ai fini della determinazione delle capacità assunzionali delle province e delle città Metropolitane finalizzato, in attuazione dell'art.33, comma 1 bis del D,L, 34/2019 convertito dalla legge 58/2019";

Osservato che, in forza dell'art.83 del D.L. 34/2019, comma 1 bis, la disciplina dell'assunzione di personale a tempo indeterminato si applica alle province e alle città metropolitane con esclusione dei Liberi Consorzi Comunali della Regione Sicilia nei confronti dei quali vige la legge regionale 4 agosto 2015, n. 15;

Vista la legge regionale 12 dicembre 2016, n. 27, che all'articolo 2 prevede che la dotazione organica dei Liberi Consorzi Comunali è stabilita in misura corrispondente alla spesa di personale di ruolo al 31.12.2015 ridotta complessivamente del 15%;

Esaminata la proposta in oggetto del C.S. nella funzione di Giunta provinciale, si evidenzia che essa dispone:

l'accertamento in base a quanto stabilito dall'art. 33 del D.Lgs. n. 165/2001, come modificato dall'art. 16 della Legge n. 183/2011 (legge di stabilità per l'anno 2012), conseguente alla ricognizione annuale del personale finalizzata alla verifica di situazioni di soprannumero o di eccedenze di personale in relazione alle esigenze funzionali o alla situazione finanziaria;

l'accertamento di situazioni di eccedenza di personale riguardanti i posti del personale posto in posizione in comando presso altre Amministrazioni ed Enti per un totale di n. 12 unità (n. 10 cat.B3 e n. 2 cat. BI part time a 32 ore settimanali) e per quelli che saranno collocati a riposo nel periodo 2022/2027 per un numero previsto di 5 unità di cat. B e per n. 4 unità di categoria A, per un risparmio complessivo quantificato in Euro: 231.993,57;

l'approvazione della dotazione organica rideterminata, che comporta un risparmio teorico di euro 4.077.852,39 rispetto alla dotazione organica vigente;

l'approfondimento dei rapporti con la società in house providing, attivando le adeguate procedure per realizzare un efficientamento della Società e una corrispondente economia di bilancio;

Visti:

Il parere di regolarità tecnica ai sensi degli artt. 49 comma 1 e 147 bis, comma 1 D. Lgs. 267/2000;
Il parere di regolarità contabile ai sensi degli artt. 49 comma 1 e 147 bis, comma 1 D. Lgs. 267/2000;

ESPRIME

parere FAVOREVOLE in merito all'approvazione della proposta in oggetto.

Null'altro rilevando, il Collegio, previa lettura e approvazione per la successiva sottoscrizione digitale del presente verbale redatto ai sensi dell'art. 237, co. 2, del D.Lgs. 267/2000, dichiara tolta la seduta alle ore 16,45.

L'organo di revisione economico-finanziaria

Guzzio Dott. Antonino – Presidente

Esposito Rag. Alessandro - Componente

Palermo Dott. Santo – Componente

n.b. Documento firmato digitalmente ai sensi del D.Lgs. n. 82/2005 e s.m.i

Del che si è redatto il presente verbale che letto e approvato viene sottoscritto.

IL COMMISSARIO STRAORDINARIO

Dott. Domenico Vercolla

IL SEGRETARIO GENERALE

Dott. Vincenzo Scarcella

CERTIFICATO DI PUBBLICAZIONE

Il presente atto è pubblicato all'Albo Provinciale on line

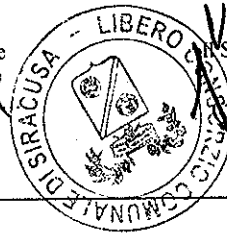
dal 08 Agosto 2022 al 22 Agosto 2022

col n. del Reg. pubblicazioni.

l'addetto alla pubblicazione

Scarcella

Il Segretario Generale



Scarcella

CERTIFICATO DI AVVENUTA PUBBLICAZIONE N°.....

Il sottoscritto, su conforme dichiarazione dell'addetto all'Albo

CERTIFICA

Che la presente deliberazione è stata pubblicata all'Albo Pretorio on line dal

al e che non sono pervenuti reclami.

Siracusa, li

Addetto alla pubblicazione

Il Segretario Generale

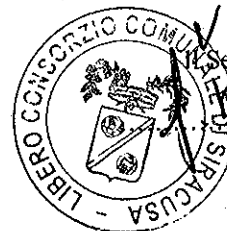
Il sottoscritto Segretario Generale, visti gli atti d'ufficio,

ATTESTA

Che la deliberazione è divenuta esecutiva in data 08/08/2022 Per:

- Ai sensi dell'art. 12 comma 1 della L. R. n. 44/91 e s.m.i.;
- Dichiarazione di immediata eseguibilità ai sensi dell'art.12 comma 2 della L. R. n. 44/91 e s.m.i.;

Siracusa, li 08/08/2022



Scarcella